

Н. П. Пашин, О. П. Фролов

**ОХРАНА ТРУДА,
ЗДОРОВЬЯ
И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
В РОССИЙСКОМ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ
И КОНВЕНЦИЯХ МОТ**

*Терминологический
словарь-справочник*

Москва
Альфа-Пресс
2009

УДК 349.2 + 349.6
ББК 64.405 + 64.407
П 22

*Рекомендовано к изданию Ученым советом
ФГУ «Всероссийский научно-исследовательский институт
охраны и экономики труда»*

П 22 Пашин Н. П., Фролов О. П.

ОХРАНА ТРУДА, ЗДОРОВЬЯ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И КОНВЕНЦИЯХ МОТ. Терминологический словарь-справочник. — М.: Издательство «Альфа-Пресс», 2009. — 368 с.

ISBN 978-5-94280-385-8

В издании приводятся понятия, термины и определения, используемые в федеральных законах и конвенциях Международной организации труда (МОТ).

Для работников социально-трудовой сферы организаций федерального, регионального и муниципального уровней, профсоюзных органов, научных учреждений, слушателей системы подготовки и повышения квалификации кадров, преподавателей и студентов высших учебных заведений.

УДК 349.2 + 349.6
ББК 64.405 + 64.407

ISBN 978-5-94280-385-8



9 785942 803858

© Пашин Н. П., Фролов О. П., 2009
© ООО Издательство «Альфа-Пресс», 2009

Введение

Справочное пособие состоит из двух частей. В него включены определения более 600 терминов и понятий по вопросам охраны труда, здоровья и окружающей среды, используемые в кодексах Российской Федерации, федеральных законах, законах Российской Федерации (до 1994 г.) (действующих с учетом внесенных изменений и дополнений по состоянию на 1 ноября 2008 года), а также около 160 терминов, используемые в конвенциях Международной организации труда (МОТ). Официальные определения представляют как практический, так и научный интерес, позволяют обеспечить углубленное изучение российского и международного законодательства в сфере социально-трудовых отношений и защиты трудовых прав, использовать полученные знания на практике и при разработке предложений по внесению изменений и дополнений в соответствующие нормативные правовые акты. Термины и понятия размещены в алфавитном порядке.

Авторы исходили из того, что во втором издании Большого энциклопедического словаря (М.: БЭС; СПб.: Норинт, 1997) даны следующие формулировки:

Термин (от *лат.* terminus — граница, предел) — слово или сочетание слов, обозначающее специальное понятие, употребляемое в науке, технике, искусстве. В современной логике слово «термин» часто употребляется как общее имя существительное языка логико-математических исчислений (т. е. термов), выражающих при интерпретации элементы предметной области.

Понятие (*философ.*) — форма мышления, отражающая существенные свойства, связи и отношения предметов и явлений. Основная логическая функция «понятия» — выделение общего, которое достигается посредством отвлечения от всех особенностей отдельных предметов данного класса. В логике «понятие» — мысль, в которой обобщаются и выделяются предметы некоторого класса и определяются общими и в совокупности специфическими для них признаками.

Определение (дефиниция) по БЭС — установление смысла незнакомого термина (слова) с помощью терминов (слов) знакомых и уже осмысленных (номинальное определение) или путем включения в контекст знакомых слов (конституциональное определение),

или явного формулирования равенства (явное или нормальное определение), в левую часть которого входит определенный термин, а в правую — определяющее выражение, содержащее только знакомые термины. Определение также может быть представлено как уточнение предмета рассмотрения, однозначная его характеристика (реальное определение).

Анализ понятийно-терминологического аппарата, используемого в федеральных законах, показал, что в ряде законодательных актов слова «термин» и «понятие» либо применяются как синонимы для изложения соответствующих формулировок, либо не содержат поясняющего аппарата или не раскрываются вообще без указания отсылок. В настоящий словарь-справочник включены только термины и понятия, по которым даны определения в федеральных законах, т. е. как правило содержат ответы на вопрос «Что же это такое?» со ссылкой на соответствующую статью. Следует отметить, что определения по отдельным терминам и понятиям в некоторых ГОСТ, ведомственных актах и положениях изложены в редакции несколько отличной от федеральных законов, на которые даются отсылки в тексте.

При подготовке перечня проанализированы все действующие законы (более 3400), включенные в базу справочно-правовой системы «КонсультантПлюс», большинство которых предусматривает внесение изменений и дополнений в ранее принятые законодательные акты или ратификацию международных договоров и соглашений. Термины и понятия приведены в действующей редакции из 176 законов.

Сформированный перечень не является исчерпывающим, так как по ряду терминов и понятий в законодательных актах конкретных определений, по мнению авторов, не приводится.

Основополагающие определения, раскрывающие основы конституционного строя и прав граждан, содержатся в Конституции Российской Федерации. Так, например, в статье 7 отмечается, что Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Статьей 37 определено, что каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы. В статье 41 сформулировано, что каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Статьей 42 закреплено право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную ин-

формацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением и др.

Формулировки многих терминов и понятий по вопросам охраны труда, здоровья граждан и защиты окружающей среды содержатся не только в Конституции Российской Федерации, кодексах и федеральных законах Российской Федерации, но и иных нормативных правовых актах и стандартах. Систематизация этих терминов в настоящее время проводится с учетом необходимости уточнения соответствующих законодательных актов.

Следует иметь в виду, что во многих федеральных законах подчеркивается необходимость использования соответствующих терминов и понятий только для целей данного закона. Отдельные термины и понятия формулируются в ряде случаев неоднозначно, поэтому в словаре-справочнике приводятся формулировки, используемые в различных законодательных актах. Все это говорит о том, что система терминологического обеспечения в правовом регулировании социально-экономических и связанных с ними отношений, безусловно, требует совершенствования.

Читателю, ознакомившемуся с настоящим терминологическим словарем-справочником, не составит большого труда разобраться с источниками и приоритетами возможных определений (дефиниций) интересующих терминов и понятий, включенных в другие документы правового характера.

Часть 1

Понятийно-терминологический аппарат, используемый в федеральных законах

А

АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА. Совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

- Статья 1. Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ.

АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНОЕ ФОРМИРОВАНИЕ. Самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

- Статья 1. Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ.

АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ. Действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

- Статья 1. Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ.

АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ СРЕДСТВА. Техническая, научно-техническая и интеллектуальная продукция, в том числе специализированные средства связи и управления, техника, оборудование, снаряжение, имущество и материалы, методические, видео-, кино-, фотоматериалы по технологии аварийно-спасательных работ, а также программные продукты и базы данных для электронных вычислительных машин и иные средства, предназначенные для проведения аварийно-спасательных работ.

- Статья 1. Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ)

АВАРИЯ. Разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ.

- Статья 1. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ.

АВИАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ. Состояние защищенности авиации от незаконного вмешательства в деятельность в области авиации. Авиационная безопасность обеспечивается службами авиационной безопасности аэродромов или аэропортов, подразделениями ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, а также органами внутренних дел, службами авиационной безопасности эксплуатантов (авиационных предприятий), а также уполномоченными органами, наделенными этим правом федеральными законами. Службы авиационной безопасности аэродромов или аэропортов и службы авиационной безопасности эксплуатантов (авиационных предприятий) являются службами с особыми уставными задачами.

Незаконное вмешательство в деятельность в области авиации — противоправные действия (бездействие), угрожающие безопасной деятельности в области авиации, повлекшие за собой несчастные случаи с людьми, материальный ущерб, захват или угон воздушного судна либо создавшие угрозу наступления таких последствий.

- Статья 83. Воздушный кодекс Российской Федерации от 9 марта 1997 г. № 60-ФЗ.

АВИАЦИОННЫЙ ПЕРСОНАЛ. Лица, имеющие специальную подготовку и сертификат (свидетельство) и осуществляющие деятельность по обеспечению безопасности полетов воздушных судов или авиационной безопасности, а также деятельность по организации, выполнению, обеспечению и обслуживанию воздушных перевозок и полетов воздушных судов, авиационных работ, организации использования воздушного пространства, организации и обслуживанию воздушного движения.

В целях защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения обороны страны и безопасности государства не допускаются забастовки или иное прекращение работы (как средство разрешения коллективных и индивидуальных трудовых споров и иных конфликтных ситуаций) авиационным персоналом гражданской авиации, осуществляющим обслуживание (управление) воздушного движения.

Перечни должностей авиационного персонала утверждаются Правительством Российской Федерации.

Авиационный персонал включает в себя авиационный персонал гражданской авиации, авиационный персонал государственной авиации и авиационный персонал экспериментальной авиации.

- Статья 52. Воздушный кодекс Российской Федерации от 9 марта 1997 г. № 60-ФЗ.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ.

Юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В случае если в статьях разделов I, III, IV, V КоАП РФ не указано, что установленные данными статьями нормы применяются только к физическому лицу или только к юридическому лицу, данные нормы в равной мере действуют в отношении и физического, и юридического лица, за исключением случаев, если по смыслу данные нормы относятся и могут быть применены только к физическому лицу.

При слиянии нескольких юридических лиц к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается вновь возникшее юридическое лицо.

При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается присоединившее юридическое лицо.

При разделении юридического лица или при выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается то юридическое лицо, к которому согласно разделительному балансу перешли права и обязанности по заключенным сделкам или имуществу, в связи с которыми было совершено административное правонарушение. При преобразовании юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается вновь возникшее юридическое лицо.

В случаях, указанных в частях 3—6 настоящей статьи, административная ответственность за совершение административного правонарушения наступает независимо от того, было ли известно

привлекаемому к административной ответственности юридическому лицу о факте административного правонарушения до завершения реорганизации.

Административные наказания, назначенные в соответствии с пунктами 2—4 части 1 статьи 3.2 КоАП РФ юридическому лицу за совершение административного правонарушения до завершения реорганизации юридического лица, применяются с учетом положений частей 3 — 6 настоящей статьи.

• Статья 2.10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ. Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

• Статья 2.1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникнове-

ния эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Административное приостановление деятельности назначается судьей только в случаях, предусмотренных статьями Особенной части настоящего Кодекса, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания.

Административное приостановление деятельности устанавливается на срок до девяноста суток.

Судья на основании ходатайства лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридического лица досрочно прекращает исполнение административного наказания в виде административного приостановления деятельности, если будет установлено, что устранены обстоятельства, указанные в части 1 настоящей статьи, послужившие основанием для назначения данного административного наказания.

• Статья 3.12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ. В случаях если после выявления административного правонарушения в области антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе, о выборах и референдумах, законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, законодательства о защите прав потребителей, в области налогов и сборов, таможенного дела, охраны окружающей среды, производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пожарной безопасности, дорожного движения и на транспорте осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, проводится административное расследование.

Содержание

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Введение	3
Часть 1. Понятийно-терминологический аппарат, используемый в федеральных законах	6
Указатель терминов, понятий и определений, используемых в федеральных законах	227
Часть 2. Понятийно-терминологический аппарат, используемый в Конвенциях МОТ	238
Введение	239
Приоритетное значение международных норм по охране труда и защите трудовых прав	242
Термины, используемые в Конвенциях МОТ	250
Приложение 1. Перечень Конвенций Международной организации труда	291
Приложение 2. Основные положения Конвенций Международной организации труда, ратифицированных в Российской Федерации	300
Приложение 3. Перечень Рекомендаций Международной организации труда	358