

Ю. А. Гусак-Катрич

**ОХРАНА ТРУДА
В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ**

Москва
Альфа-Пресс
2007

УДК 631.158:658.345
ББК 65.247
Г 96

Г 96 Гусак-Катрич Ю.А.

ОХРАНА ТРУДА В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ. — М.: Издательство «Альфа-Пресс», 2007. — 176 с.

ISBN 978-5-94280-254-7

В книге изложены биологические, правовые, технические и другие особенности производства сельскохозяйственной продукции в современных условиях. Особый акцент ставится на правовую защиту трудящихся на сельскохозяйственных предприятиях. Описаны также требования безопасности при работе с сельскохозяйственной техникой и животными, а также нормы безопасности труда, на который оказывают значительное влияние вредные и опасные производственные факторы. Книга рассчитана на специалистов в области сельского хозяйства.

УДК 631.158:658.345
ББК 65.247



© ЛА «Научная книга», 2007
© ООО Издательство «АЛЬФА-ПРЕСС», 2007

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Особенности сельского хозяйства

Сельское хозяйство является важнейшей отраслью, которая определяет жизненный уровень населения, его благосостояние, продовольственную безопасность страны. В сельском хозяйстве производимая продукция участвует во многих отраслях народного хозяйства, обеспечивая для страны дополнительную занятость. Важно отметить специфические особенности данной отрасли, которые определяют экономические, организационные и юридические правоотношения при производстве сельскохозяйственной продукции:

- 1) в сельском хозяйстве наряду с экономическими законами действуют биологические, которые не зависят от человека и накладывают заметный отпечаток на правовое регулирование отрасли;
- 2) основным средством производства здесь является земля, которая пространственно-ограничена, ничем не заменима, обладает способностью при правильном использовании увеличивать плодородие;
- 3) в сельском хозяйстве используются такие средства производства, как живые организмы и растения;
- 4) производство сельскохозяйственной продукции распространено на большой территории, которая различна по природно-климатическим условиям;
- 5) в сельском хозяйстве не совпадают процессы производства и конечные результаты труда;
- 6) созданный продукт чаще всего является промежуточным и участвует снова в сельском хозяйстве в перерабатываемых отраслях промышленности;
- 7) занятость в сельском хозяйстве носит сезонный характер.

Данные особенности оказывают заметное влияние на правовое регулирование трудовых отношений, на составление и применение правил по безопасности труда в сельском хозяйстве и охраны прав трудящихся работников в этой отрасли.

1.2. Условия труда в сельском хозяйстве

Условие труда — это внешняя среда, производственная обстановка и конструктивно эксплуатационные характеристики применяемой техники, которые оказывают воздействие на человека, на его производительность и качество его труда.

Важное значение в сельскохозяйственном производстве имеет создание оптимальных условий труда и контроль за их соблюдением.

Это позволяет максимально долго сохранять высокую работоспособность трудящихся, основанную на заботе о психофизиологическом здоровье человека. Также это способствует заметному росту производительности труда на сельскохозяйственном предприятии, что сказывается на экономической эффективности всего сельскохозяйственного производства.

Контроль за соблюдением нормальных условий труда выполняют следующие службы: Государственная инспекция труда, санитарная инспекция, техническая инспекция.

Государственная инспекция труда следит за соблюдением работодателем и работниками трудового законодательства, проводит аттестацию рабочих мест, решает конфликты, возникающие между работодателем и работниками.

Санитарная инспекция труда следит за выполнением на предприятии санитарно-гигиенических норм.

Техническая инспекция труда заботится о соблюдении техники безопасности, что крайне важно на сельскохозяйственных работах при контакте работников с различными механизмами, машинами, химическими веществами, животными.

Условия труда можно разделить на психофизиологические, санитарно-гигиенические и эстетические.

Психофизиологические условия труда зависят от тяжести труда. По тяжести работы на сельскохозяйственном производстве делятся на легкие, средние, тяжелые и очень тяжелые.

При производстве сельскохозяйственной продукции многие работы выполняются вручную, что накладывает отпечаток на характер труда. Не всегда выполняются некоторые ограничения в сферах приложения труда, особенно для женщин. Зачастую многие работы выполняются в быстром темпе, что обусловлено сезонностью производства и влиянием биологических факторов.

Психофизиологические условия труда зависят от нервно-психического напряжения, которое в свою очередь обусловлено сложностью работы, ответственностью за ее результаты, от применяемых машин и механизмов, информированности и степени контроля и организации производственного процесса.

Внешние факторы условий труда, такие как техногенные, природно-климатические и другие, определяют **санитарно-гигиенические условия**. К ним относят: освещенность (естественный, искусственный, смешанный свет, общее, местное и другое освещение рабочего места), относительную влажность воздуха (свыше 90 % — не допустима), температуру воздуха, движение воздуха (не более 20–30 см/мин.),

загазованность, запыленность, шум, вибрацию, радиоактивные излучения и т. д.

Для сельского хозяйства строительство зданий и производственных сооружений должно проводиться с учетом строительных норм и правил. Также обязательно проведение комплекса профилактических мероприятий, следует обеспечивать работников необходимыми средствами индивидуальной защиты, аптечками. За выполнение сельскохозяйственных работ при вредных условиях, за разрыв трудового дня, увеличение времени смены в напряженные периоды работники получают доплаты, и им предоставляются дополнительные выходные дни.

К эстетическим условиям труда относят цветовое оформление рабочего места, его озеленение, архитектурные решения, чистота, применение музыки, а также культурно-бытовое обслуживание. На сельскохозяйственных предприятиях целесообразно организовывать питание работников, медицинское обслуживание, условия для помывки (например, душ) и т. д.

1.3. Общие положения охраны труда и здоровья работников сельского хозяйства

Каждый работник сельского хозяйства, а также любой другой отрасли, имеет право на труд, закрепленное в ст. 37 Конституции РФ, в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, право на индивидуальные и коллективные трудовые споры, право на отдых в соответствии с трудовым договором в установленные законодательством выходные и праздничные дни, на ежегодный оплачиваемый отпуск, право на установленную законами продолжительность рабочего времени. Кроме того, любой работник, помимо права на труд, имеет право на охрану своего здоровья, что обеспечивается социально-экономическими средствами, организационно-техническими нормами, санитарно-гигиеническими, лечебно-профилактическими и реабилитационными предприятиями.

Труд в сельском хозяйстве охраняется как нормами общего трудового права, так и специфическими нормами аграрного права. Из вышесказанного можно сделать вывод, что за охраной труда и здоровья работников сельского хозяйства следит правовое законодательство, которое обеспечивает соответствующие условия труда, безопасность жизни и здоровья работников при выполнении ими своих трудовых функций, условия, способствующие оздоровлению работников и др.

Охрана труда имеет ряд очень важных значений для работников: правовое, экономическое и социальное.

Социальное значение охраны труда объясняется правами человека на жизнь, свободу, свободное использование своих способностей и имущества для коммерческой деятельности (не запрещенной законом), право иметь частную собственность, право свободно распоряжаться своими способностями к труду и т. д.

Экономическое значение охраны труда заключается в правильном учете результатов труда работника и достойной его оплате, в снижении травматизма работников и уровня профессиональных заболеваний.

Правовое значение охраны труда — это прежде всего соблюдение законов и других нормативных актов об охране труда как работодателем, так и работником.

Общие требования по охране труда и здоровья работников, установленные государством, не зависят от организационно правовой формы предприятия. **Правовое регулирование** охраны труда и здоровья работников производится на основе федеральных законов, подзаконных актов, законодательства субъектов РФ, трудового договора, коллективного договора, правил внутреннего распорядка, принятых на каждом сельскохозяйственном предприятии, и других локальных нормативных актов.

Например, в Федеральном законе от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» (с изм. и доп. от 7 марта 1997 г., 18 февраля 1999 г., 21 марта 2002 г., 10 января, 11 июня 2003 г.) говорится, что условия труда сельскохозяйственного работника, трудящегося в производственном кооперативе, не должны быть хуже условий труда, предусмотренных общими нормами трудового права. А в Федеральном законе от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» оговорено, что глава хозяйства должен обеспечить работникам, которые заключили с ним договор, безопасные условия труда. То есть нормам трудового законодательства должны подчиняться все предприятия неукоснительно.

Система государственных стандартов безопасности труда включает: требования по организации работ, обеспечивающих безопасность труда и организационно-методические основы стандартизации в области безопасности труда, требования и нормы по видам опасных и вредных производственных факторов; требования к производственному оборудованию, производственным процессам, средствам защиты работающих, зданиями и сооружениями и т. д.

Помимо этого, существуют еще и межотраслевые правила, которые применяются в различных отраслях (например, требования техники безопасности при ремонте двигателя).

26 июня 1992 г. Министерством сельского хозяйства было выпущено Положение «Об организации работы по охране труда на предприятиях и в организациях агропромышленного комплекса РФ», которое было согласовано с профсоюзными организациями и ассоциацией крестьянско-фермерского хозяйства и сельскохозяйственных производственных кооперативов. Это Положение действует на всех предприятиях сельского хозяйства, занимающихся коммерческой деятельностью.

К отраслевым подзаконным актам относятся, например, Правила по охране труда в растениеводстве (утв. Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 20 июня 2003 г. № 889), Правила по охране труда в организациях по хранению и переработке плодовоовощной продукции (утв. Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 20 июня 2003 г. № 898) и др. акты.

Опираясь на федеральное и региональное законодательство об охране труда, сельскохозяйственные предприятия разрабатывают и принимают собственные правила и стандарты об охране труда.

То, что каждый работник имеет право на безопасный труд, обязует работодателей обеспечивать на своем предприятии безопасные условия труда. Как правило, на создание таких условий требуются денежные средства, поэтому на каждом сельскохозяйственном предприятии должны создаваться специальные фонды на финансирование безопасных условий труда. Например, при сдаче в пользование такие объекты, как здания, сооружения, машины, оборудование и другие установки должны иметь сертификат безопасности, т. е. все основные фонды могут эксплуатироваться в хозяйстве только с разрешения санитарно-эпидемиологического и технического государственного надзора. Перед началом трудовой деятельности каждый работник должен пройти инструктаж по технике безопасности. Помимо этого, такой инструктаж производится и во время выполнения работником своих трудовых обязанностей по специальному графику. Работодатель обязан обеспечить своих работников всеми необходимыми защитными средствами.

В соответствии со ст. 221 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ТК РФ) (с изм. и доп. от 24, 25 июля 2002 г., 30 июня 2003 г., 27 апреля, 22 августа, 29 декабря 2004 г., 9 мая 2005 г., 30 июня 2006 г.) работодатель имеет право с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников и своего финансово-экономического положения устанавливать нормы бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, улучшающих по сравнению

с типовыми нормами защиты работников от имеющихся на рабочих местах вредных и (или) опасных факторов, а также особых температурных условий или загрязнения.

Работодатель за счет своих средств обязан в соответствии с установленными нормами обеспечивать своевременную выдачу специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, а также их хранение, стирку, сушку, ремонт и замену (ч. 3 ст. 221 ТК РФ).

В целях создания безопасных условий труда работодатель обязан обеспечить работников лечебно-профилактическими и санитарно-бытовыми мероприятиями. Режим труда и отдыха, принятый на сельскохозяйственном предприятии, должен отвечать всем нормам трудового законодательства. В обязанности работодателя также входит оказание содействия по проведению проверок по надзору за безопасностью условий труда, а также при необходимости проводить объективные расследования несчастных случаев на производстве. От работающих на предприятии также требуется должное исполнение трудового законодательства, трудового договора, локальных нормативных актов предприятия, и, что особенно важно, соблюдение правил техники безопасности.

И работодатель, и работающий коллектив несут дисциплинарную, административную, материальную, а также уголовную ответственность за несоблюдение предписанных норм и правил безопасности труда. Не только руководитель сельскохозяйственного предприятия обязан следить за соблюдением техники безопасности, но и руководители структурных подразделений (бригадиры, заведующие фермой и др.). Естественно, в первую очередь необходимо следить за тем, чтобы при производстве сельскохозяйственной продукции использовалась только исправная техника, оборудование, материалы, соответствующие сопровождающим их документам. Известно, что трактора, сельскохозяйственные машины и другое оборудование, используемое при производстве сельскохозяйственной продукции, являются объектами повышенной опасности, что обусловлено их техническими и конструктивными характеристиками. Многие технологические процессы в сельском хозяйстве также являются потенциально опасными.

В сельском хозяйстве также часто происходят вредные и опасные производственные процессы (в кузнечном цеху, в подсобных производствах, при проведении мероприятий по защите растений и т. д.). Все эти особенности сельскохозяйственного производства накладывают определенный отпечаток на правовую базу, регламентирующую мероприятия по защите прав трудящихся сельского хозяйства.

На сельскохозяйственном предприятии по инициативе руководства может создаваться и комиссия по охране труда, в состав которой, как правило, входит профсоюзный орган, представители работодателя и работников. Эта комиссия способствует организации проведения совместных мероприятий руководства предприятия и его трудового коллектива по вопросам охраны труда, по вопросам предупреждения несчастных случаев на производстве и возникновения профессиональных заболеваний; организует различные проверки условий труда и проводит другие мероприятия по охране труда работающих.

Помимо права работника на труд, который соответствует нормам безопасности и гигиены, существуют и другие права. А именно:

- 1) право получать достоверную информацию от руководства предприятия об условиях труда и системе его охраны, о наличии рисков для здоровья от выполнения работником своих трудовых функций;
- 2) право отказаться от выполнения своих трудовых функций, если они опасны для жизни и здоровья вследствие нарушения правил охраны труда;
- 3) право быть обеспеченным индивидуальными средствами защиты за счет средств предприятия;
- 4) право пройти обучение о безопасном осуществлении технологического процесса;
- 5) право пройти переобучение за счет средств работодателя на новую должность, если старая должность ликвидировалась из-за несоблюдения правил безопасности труда;
- 6) право обращаться в органы государственной власти по вопросам охраны труда и др.

В случае приостановления работ в связи с проверкой соблюдения норм и правил безопасности труда и его охраны или в связи с запретом продолжать трудовую деятельность из-за нарушений в области охраны труда не по вине работника за работником сохраняется место его работы и средняя заработная плата. На этот период с согласия работника он может быть переведен на другую работу при условии, что оплата труда за нее должна быть не ниже той, которую работник получал на месте прежней работы. Если в ходе выполнения работником своих трудовых функций возникает опасность для его жизни и здоровья, руководство сельскохозяйственного предприятия должно предоставить незамедлительно другую работу на то время, которое понадобится для ликвидации этой опасности. Если работник отказывается выполнять работу с условиями труда, в которых явно нарушены нормы по охране труда, или выполнять тяжелые, опасные

работы, которые не предусмотрены трудовым договором, то это не может служить поводом для расторжения трудового договора или привлечения к дисциплинарной ответственности.

Работодатель обязан финансировать мероприятия по улучшению условий труда на своем предприятии.

В целом можно сказать, что работодатель обязан обеспечить своих работников всеми необходимыми условиями безопасного труда, а работник обязан их соблюдать, а именно: соблюдать правила по технике безопасности, выполнять требования руководства предприятия, которые не противоречат трудовому законодательству.

В теме «Охрана труда» выделяют такие необходимые понятия, как «вредный производственный фактор» и «опасный производственный фактор». Определения этих понятий содержатся в ст. 209 ТК РФ.

Вредный производственный фактор — производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его заболеванию.

Опасный производственный фактор — производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме.

Считается, что условия труда безопасны для работников, если воздействие их на работников находится на уровне, не превышающем установленные нормативы. Для предотвращения или снижения воздействия вредных и опасных производственных факторов на работников должны использоваться средства индивидуальной и коллективной защиты.

В России существует **государственная политика по охране труда**, направленная прежде всего на принятие различных законов и программ по обеспечению охраны труда работников; на осуществление контроля и надзора за соблюдением законодательства по охране труда; на распространение трудового опыта по вопросам охраны труда; на осуществление защиты прав трудящихся и т. д.

Для того чтобы наиболее максимально обеспечить работникам соблюдение их прав в области охраны труда, обеспечить в хозяйстве соблюдение всех норм и правил безопасности, организуется **служба охраны труда**. Согласно ст. 217 ТК РФ эта служба должна обязательно иметь место на предприятии, численность работников которого свыше 50 человек. Иногда вместо службы в хозяйстве вводится должность специалиста по охране труда (как правило, это инженер), который должен обладать знаниями и умениями в области охраны труда, т. е. иметь соответствующее образование, а также опыт работы в этой области. Если предприятию не выгодно организовывать службу по охране труда, то оно должно заключить гражданско-правовой

договор со специалистами или с организациями, которые работают в этой области и оказывают услуги по охране труда.

Организации, оказывающие услуги в области охраны труда, подлежат обязательной аккредитации. Перечень услуг, для оказания которых необходима аккредитация, и правила аккредитации устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда (ст. 217 ТК РФ).

Если численность работников на сельскохозяйственном предприятии меньше 50 человек, то решение о вводе специалиста по охране труда остается на усмотрение работодателя. Работодатель при этом должен учесть все внешние и внутренние факторы, влияющие на производственный процесс, на здоровье и жизнь его работников, на возможность возникновения несчастных случаев и т. д.

На предприятии могут создаваться и **комиссии по охране труда**. Инициатива о создании такой комиссии может исходить как от работодателя, так и от работников или их представительного органа. В состав комиссии входят на равноправной основе представители работодателя, работников в лице профсоюза или другого представительного органа. Комиссия должна тщательно следить за соблюдением требований по охране труда, за недопущением возникновения травматизма на производстве, профессиональных заболеваний.

Комиссия по охране труда должна организовывать на предприятии проверки с учетом того, как соблюдаются правила и нормы по охране труда на рабочих местах и в целом на предприятии. О результатах таких проверок комиссия должна информировать работников.

1.4. Права и обязанности трудящихся в сельском хозяйстве

В соответствии с трудовым законодательством РФ вопросы по охране условий труда работников, занятых в сельском хозяйстве, входят в компетенцию работодателя или группы работодателей, если их несколько на предприятии. Особо важно подчеркнуть в вопросах об охране труда права и обязанности работодателя и работников.

Согласно ст. 22 ТК РФ работодатель обязан:

- 1) соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров;
- 2) предоставлять работникам работу, обусловленную трудовым договором;

СОДЕРЖАНИЕ

Глава 1. Общие положения	3
1.1. Особенности сельского хозяйства	3
1.2. Условия труда в сельском хозяйстве	3
1.3. Общие положения охраны труда и здоровья работников сельского хозяйства	5
1.4. Права и обязанности трудящихся в сельском хозяйстве	11
1.5. Охрана труда женщин, подростков и других работников	16
1.6. Безопасность сельскохозяйственной техники и фондов	19
1.7. Защита труда от биологических рисков	22
Глава 2. Правовое регулирование трудовых отношений в сельском хозяйстве	24
2.1. Возникновение трудовых отношений в сельском хозяйстве	24
2.2. Регулирование трудовых отношений в сельском хозяйстве	30
2.3. Регулирование режима труда и отдыха сельскохозяйственных работников	39
2.4. Оплата труда работников сельского хозяйства	53
2.5. Регулирование поощрений и наказаний работников на сельскохозяйственном предприятии	74
2.6. Причины расторжения контракта с работником и порядок увольнения	79
2.7. Регулирование конфликтов на сельскохозяйственном предприятии	86
Глава 3. Безопасность труда в сельском хозяйстве	99
3.1. Охрана труда работников растениеводства	99
3.2. Охрана труда работников животноводства	117
3.3. Охрана труда работников на перерабатывающих сельскохозяйственных предприятиях	126
3.4. Охрана труда работников сельского хозяйства, занятых на вредных производствах	148
3.5. Охрана труда на сельскохозяйственном производстве в условиях радиоактивного загрязнения территории	159

Глава 4. Охрана труда на сельскохозяйственных предприятиях различной организационно-правовой формы	163
4.1. Охрана труда на коллективных сельскохозяйственных предприятиях	163
4.2. Охрана труда на частных сельскохозяйственных предприятиях	167

БИБЛИОГРАФИЯ	171
Список нормативных актов	171
Список использованной литературы	173